

Số: /TTr-UBND

Gia Lai, ngày tháng năm 2024

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai khóa XII, Kỳ họp thứ.....

Thực hiện Nghị quyết số 337/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ..... dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

Căn cứ Luật Du lịch ngày 19 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Quyết định số 156/QĐ-TTg ngày 29 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch;

Căn cứ Quyết định số 1750/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Quy hoạch tỉnh Gia Lai thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 922/QĐ-TTg ngày 02 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

2.1 Kết quả triển khai “Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng”

Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND gồm 03 nội dung hỗ trợ ưu đãi: Ưu đãi đối với các dự án khách sạn 04 sao trở lên, khu du lịch sinh thái, khu nghỉ dưỡng phục vụ du lịch; hỗ trợ chi phí thuê mặt bằng, dàn dựng gian hàng cho doanh nghiệp tham gia hội chợ, triển lãm; hỗ trợ đầu tư xây dựng homestay đối với hoạt động du lịch cộng đồng. Từ khi Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND có hiệu lực đến nay, chỉ có 01 nội dung thực hiện được là hỗ trợ chi phí thuê mặt bằng, dàn dựng gian hàng cho doanh nghiệp tham gia hội chợ du lịch, 02 nội dung còn lại không có hồ sơ đề nghị.

Kết quả hỗ trợ xúc tiến du lịch: Hỗ trợ chi phí thuê mặt bằng, dàn dựng gian hàng “không quá 30 triệu đồng/01 lần/01 năm cho doanh nghiệp”, theo mức này Hiệp hội Du lịch tỉnh Gia Lai chủ yếu tham gia Hội chợ có mức chi phí mặt bằng thấp là Hội chợ Du lịch VITM (Hà Nội) của Hiệp hội Du lịch Việt Nam, còn đối với Hội chợ du lịch ITE (thành phố Hồ Chí Minh) thì Hiệp hội Du lịch tỉnh phải có hỗ trợ một phần kinh phí từ kinh phí sự nghiệp văn hóa thông tin (kinh phí của Nhà hát ca múa nhạc tổng hợp Đam San) mới đủ kinh phí để tham gia.

Cụ thể đã hỗ trợ cho Hiệp hội Du lịch tham gia các hội chợ trong thời gian qua: Hội chợ du lịch quốc tế VITM Hà Nội (2022) là 44.500.000đ; Hội chợ du lịch quốc tế VITM Đà Nẵng (2022) là 45.350.000đ; Hội chợ ITE HCMC (2023) là 28.600.000đ.

* Nguyên nhân Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND chưa phát huy hiệu quả 02 nội dung hỗ trợ còn lại:

- Về hỗ trợ đầu tư đối với lĩnh vực du lịch: Trong thời gian qua, chưa có dự án mới về đầu tư du lịch thuộc đối tượng nhận ưu đãi, các chính sách ưu đãi của Chính phủ về thuế suất, thuế thu nhập doanh nghiệp, tiền thuê đất đối với các doanh nghiệp đầu tư dự án theo Luật Đầu tư hiện hành tương đối cao, mức hỗ trợ đầu tư của Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND chưa thật sự hấp dẫn nên các nhà đầu tư chưa quan tâm.

- Về hỗ trợ đầu tư homestay: Mức hỗ trợ thấp (mức tối đa 20 triệu đồng/hộ gia đình) nên một số hộ gia đình đã đầu tư homestay nhưng không triển khai hồ sơ đăng ký để nhận ưu đãi.

2.2. Các quy định hiện hành liên quan đến sự cần thiết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND

* Các Quy định của Luật đầu tư:

- Tại khoản 1 Điều 16 của Luật Đầu tư, quy định “Ngành, nghề ưu đãi đầu tư bao gồm:

a) Hoạt động công nghệ cao, sản phẩm công nghiệp hỗ trợ công nghệ cao, hoạt động nghiên cứu và phát triển, sản xuất các sản phẩm hình thành từ kết quả khoa học và công nghệ theo quy định của pháp luật về khoa học và công nghệ;

b) Sản xuất vật liệu mới, năng lượng mới, năng lượng sạch, năng lượng tái tạo; sản xuất sản phẩm có giá trị gia tăng từ 30% trở lên, sản phẩm tiết kiệm năng lượng;

c) Sản xuất sản phẩm điện tử, sản phẩm cơ khí trọng điểm, máy nông nghiệp, ô tô, phụ tùng ô tô; đóng tàu;

d) Sản xuất sản phẩm thuộc Danh mục sản phẩm công nghiệp hỗ trợ ưu tiên phát triển;

đ) Sản xuất sản phẩm công nghệ thông tin, phần mềm, nội dung số;

e) Nuôi trồng, chế biến nông sản, lâm sản, thủy sản; trồng và bảo vệ rừng; làm muối; khai thác hải sản và dịch vụ hậu cần nghề cá; sản xuất giống cây trồng, giống vật nuôi, sản phẩm công nghệ sinh học;

g) Thu gom, xử lý, tái chế hoặc tái sử dụng chất thải;

h) Đầu tư phát triển và vận hành, quản lý công trình kết cấu hạ tầng; phát triển vận tải hành khách công cộng tại các đô thị;

i) Giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục nghề nghiệp, giáo dục đại học;

k) Khám bệnh, chữa bệnh; sản xuất thuốc, nguyên liệu làm thuốc, bảo quản thuốc; nghiên cứu khoa học về công nghệ bào chế, công nghệ sinh học để sản xuất các loại thuốc mới; sản xuất trang thiết bị y tế;

l) Đầu tư cơ sở luyện tập, thi đấu thể dục, thể thao cho người khuyết tật hoặc chuyên nghiệp; bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa;

m) Đầu tư trung tâm lão khoa, tâm thần, điều trị bệnh nhân nhiễm chất độc màu da cam; trung tâm chăm sóc người cao tuổi, người khuyết tật, trẻ mồ côi, trẻ em lang thang không nơi nương tựa;

n) Quỹ tín dụng nhân dân, tổ chức tài chính vi mô;

o) Sản xuất hàng hóa, cung cấp dịch vụ tạo ra hoặc tham gia chuỗi giá trị, cụm liên kết ngành.”

Như vậy, “đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng” không thuộc đối tượng “Ngành, nghề ưu đãi đầu tư” theo quy định tại khoản 1 Điều 16 của Luật Đầu tư như trên.

- Đồng thời, tại khoản 2 Điều 24 của Nghị định 31/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư quy định: “Các bộ, cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp **không được ban hành chính sách ưu đãi, hỗ trợ đầu tư** trái với quy định của Luật Đầu tư, và Nghị định trên, pháp luật về thuế, ngân sách,

đất đai và pháp luật có liên quan”. Như vậy, Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND không phù hợp với quy định hiện hành.

*** Các quy định liên quan khác:**

- Tại Quyết định số 156/QĐ-TTg ngày 29 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch”, trong đó có quy định danh mục thực hiện nhiệm vụ xúc tiến, quảng bá du lịch, tổ chức tham gia các sự kiện du lịch... là những dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước.

- Tại điểm đ khoản 4 Điều 1 Quyết định số 922/QĐ-TTg đã xác định “du lịch cộng đồng” là một trong những loại hình của du lịch nông thôn: “Xây dựng thí điểm một số mô hình phát triển du lịch nông thôn theo các loại hình: Du lịch cộng đồng, du lịch nông nghiệp, du lịch sinh thái, du lịch gắn với bảo tồn thiên nhiên, du lịch làng nghề, du lịch làng thông minh, du lịch không phát thải”. Thực hiện Quyết định số 922/QĐ-TTg đã có Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, cụ thể tại tiểu mục 3.6: **NỘI DUNG 08: THỰC HIỆN HIỆU QUẢ CHƯƠNG TRÌNH PHÁT TRIỂN DU LỊCH NÔNG THÔN TRONG XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI GIAI ĐOẠN 2021-2025 GẮN VỚI BẢO TỒN VÀ PHÁT HUY CÁC GIÁ TRỊ VĂN HÓA TRUYỀN THỐNG THEO HƯỚNG BỀN VỮNG, BAO TRÙM VÀ ĐA GIÁ TRỊ**. Đồng thời, Nghị quyết số 71/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai sửa đổi, bổ sung Điều 2 Nghị quyết số 40/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định nội dung, mức hỗ trợ kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai, trong đó đã quy định “Nội dung và mức hỗ trợ điểm du lịch nông thôn”. Như vậy, du lịch cộng đồng đã có chính sách chung của Chính phủ.

- Về thẩm quyền ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

Từ kết quả triển khai Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND và các quy định hiện hành như trên, việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND là cần thiết, đảm bảo đúng quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh nhằm đảm bảo thực hiện đúng các quy định của Luật đầu tư, Nghị định số 31/2021/NĐ-CP, Quyết định số

922/QĐ-TTg, hạn chế việc triển khai nhiệm vụ chồng chéo giữa các chương trình phát triển kinh tế-xã hội của tỉnh.

2. Quan điểm

Ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo đồng bộ, thống nhất giữa các văn bản của Trung ương và địa phương, khai thác hiệu quả nguồn lực của các chương trình, nhiệm vụ đề ra.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 298/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2024 của HĐND tỉnh khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng theo quy định tại khoản khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

Thực hiện Nghị quyết số 337/NQ-HĐND ngày 17 tháng 4 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai về việc xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng hồ sơ dự thảo nghị quyết và ban hành Văn bản số/SVHTTDL-QLDL ngày...../4/2024 đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải toàn bộ nội dung dự thảo Nghị quyết trên trang thông tin điện tử của tỉnh và đề nghị các sở, ban, ngành, ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tham gia ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết.

Thời gian đăng tải thực tế: Từ ngàyđến ngày (30 ngày).

Đường link đăng tải:.....

Số lượng ý kiến góp ý nhận được:

Ý kiến góp ý bằng văn bản: Đã có sở, ban, ngành và huyện, thị xã, thành phố tham gia góp ý dự thảo bằng văn bản gửi về Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Sau khi tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia góp ý của các đơn vị, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Văn bản số .../SVHTTDL-QLDL ngày .../.../2024 gửi Sở Tư pháp để thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Tư pháp có văn bản số về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức phiên họp thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh để thảo luận, thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ.....xem xét, quyết định Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Nghị quyết này gồm 2 điều

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng.

Điều 2. Điều khoản thi hành

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết này.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và Hội đồng nhân dân các cấp theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai khóa XII, Kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2024 và có hiệu lực từ ngày ... tháng năm 2024./.

Trên đây là nội dung Tờ trình “Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 108/2019/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định một số chính sách hỗ trợ về đầu tư du lịch, hoạt động xúc tiến du lịch và phát triển du lịch cộng đồng”, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính,

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

Tư pháp; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Chánh Văn phòng, các Phó chánh Văn phòng
Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX, CNXD, KTTH.